ОБЩИНА СИЛИСТРА

✉ул. "Симеон Велики" № 33
7500 Силистра

☎(086) 824 243,Факс:(086) 823 343
E-mail: mayor@silistra.bg

ОБЯСНИТЕЛНА ЗАПИСКА

към годишен финансов отчет за 2019 година за оповестяване на прилаганата счетоводна политика, информация за състоянието и изменението на основните активи, пасиви, приходи и разходи на Община Силистра

С настоящата обяснителна записка Община Силистра оповестява финансовата-счетоводна дейност и политика на общината през бюджетната 2019 г. – отразена по счетоводни сметки и параграфи от Единната бюджетна класификация, както и обвързаните с административни и управленски дейности.

Финансово-счетоводната дейност общината е съобразена със Счетоводната политика на Община Силистра. Тя е система от принципи, изходни положения, концепции, правила, бази и процедури, възприети за отчитане на бюджета и други видове дейности, както и за представяне на отчетната информация във финансов отчет.

Счетоводната политика е съобразена с изискванията на Закона за публичните финанси, и изискванията на НСС № 1 „Представяне на финансовите отчети", сметкоплана на бюджетните организации за 2014 г. и ДДС 20 от 14.12.2004 г. на Министерството на финансите /МФ/, за прилагане на националните счетоводни стандарти за бюджетни предприятия, които не противоречат на ДДС 14 от 30.12.2013 г. и други дадени указания от МФ. Тя се определя в съответствие с:

а/ нормативните актове за счетоводството – чл.4, и чл.5 от Закона за счетоводството, Сметкоплана на бюджетните организации от 2018 г. и Националните счетоводни стандарти;

б/ международните счетоводни стандарти;

в/ други нормативни актове свързани с дейността;

г/ индивидуален сметкоплан на общината;

д/ вътрешни нормативни актове, отразяващи спецификата на общината.

Резултатната финансова информация при прилагането на счетоводната политика осигурява:

а/ предпоставка за вземане на необходимите управленски решения при разпределянето и изразходването на бюджетни кредити в Община Силистра;

б/ достоверно представяне изпълнението на бюджета;

в/ възможност за икономически анализ и оценка на риска при изпълнение на бюджета и др.

За бюджетните и извънбюджетните сметки и фондове се прилага отчетност на касова основа, в съответствие с Единната бюджетна класификация. Финансово-правната форма, чрез която се регламентират приходите и разходите, управлението на финансите и имуществото са Закона за местното самоуправление и местната администрация, Закона за публичните финанси и Закона за държавния бюджет на Република България.

Основната цел на единната счетоводна политика, прилагана от всички бюджетни звена на Община Силистра е да дава сигурност, че информацията, съдържаща се във финансовия отчет е надеждна и безпристрастно отразява сделки и събития със сходен характер. Счетоводната отчетност на второстепенните разпоредители се осъществява от 39 /тридесет и девет/ бюджетни счетоводства.

Община Силистра изготвя ГФО, включващ следните четири елементи съгласно Заповед на Министъра на финансите от 2015 г.:

1. Баланс към 31.12.2019 г.
2. Отчет за приходите и разходите
3. Отчет за касовото изпълнение на бюджета, сметките за средства от Европейския съюз и сметки за чуждите средства
4. Обяснителна записка към Касовия и Счетоводния отчет.

I ОБЩИ СВЕДЕНИЯ ЗА ОБЩИНА СИЛИСТРА И СТУРКТУРНИТЕ И ЗВЕНА

Общината е административна единица, в която се осъществява местното самоуправление. Има право на собственост и разполага със самостоятелен общински бюджет.

По териториален и функционален признак в структурата на Община Силистра към 01.01.2019 са включени 38 второстепенни разпоредители с бюджет /ВРБ/ както следва:

2 кметстки администрации – кметство Калипетрово, кметство Айдемир

1 счетоводство в отдел „Обществено здраве, социална политика и спорт“

5 счетоводства в отдел „Култура“ - Други дейности по културата, Регионален исторически музей, ПМ Сребърна, Художествена галерия и РБ „Партений Павлович“

4 Общински предприятия – ОП Обреди, ОП Общински пазари и паркинги, ОП РДБО и ОП ДРЪСТЪР

1 счетоводство Детски ясли и други детски заведения

24 счетоводства към функция Образование – включваща 9 детски градини, 9 неспециализирани училища, 1 профисионална гимназия, 1 спортно училище, ООС

Младост, ОДК, НАО и отдел Други дейности по образованието. Всички ВРБ към функция Образование имат самостоятелно счетоводство.

През 2019 г. е разкрит нов ВРБ при Община Силистра – ДГ Радост с. Йорданово съгласно Решение № 1035 взето на заседание с Протокол № 49 от 25.04.2019 г. на общински съвет – гр. Силистра.

Със заповед на кмет № ЗК № - 322 / 18.02.2019 г. са утвърдени ВРБ на Община Силистра за 2019 г.

През 2019 г. няма промяна относно броя и дейността на общинските предприятия – неюридически лица със 100 % общинска собственост: ОП Обреди, ОП Общински пазари и паркинги, ОП РДБО и ОП ДРЪСТЪР

II ИНФОРМАЦИЯ ЗА ИЗГОТВЯНЕ НА ГФО ЗА 2019 г.

ГФО е изготвено в изпълнение на указанията на МФ, Дирекция „Държавно съкровище“, ДДС № 06/23.12.2019 г., съгласно които изготвянето на сборната оборотна ведомост ведомост, която подлежи на представяне в МФ и Сметна палата са изпълнени следните условия:

1. ВРБ и Общината потвърждават с декларация, че всички известни стопански операции са намерили счетоводно отражение, т.е. осчетоводени са всички приходи и разходи отнасящи се за 2019 г.;
2. Предоставеното безвъзмездно право на ползване на активи са отчетени съответно чрез подхода на приписаните приходи, прилагайки разписаното в т. 17.13 – 17.16 от ДДС № 20/2004 г.;
3. Разходите за провизии на персонала са начислени по реда на т. 19.7 от ДДС № 20/2004 г.; след извършен анализ в края на отчетната година;
4. Приложена е процедурата съгласно разпоредбите на т. 48 и т. 49 от ДДС 20/2004 г.
5. В края на годината са начислени корективи на вземания и задължения по отношение на признаването на приходите от помощи и дарения и съответно сторниране на тази суми в началото на следващата година;
6. През годината не са извършвани процедури по приключване на приходни и разходни сметки от раздел 6 и 7 със сметки от група 11 и 12 на СБО;
7. Спазено е изискването за взаймовръзки и/или равенство между параграфите на ЕБК и счетоводни сметки на СБО;

Община Силистра като първостепенен разпоредител е консолидирал информация от всички ВРБ като е изготвил оборотни ведомости и касови отчете поотделно за трите отчетни групи с данни за състоянието по счетоводните сметки и парагфаи преди операциите по приключването. Данните в оборотните ведомости са представени и обобщени на ниво синтетични счетоводни сметки.

През 2019 г се прилага Счетоводната и амортизационна политика на Община Силистра, утвърдена със заповед на Кмета № ЗК-75 / 16.01.2018 г.

III КАСОВО ИЗПЪЛНЕНИЕ НА БЮДЖЕТНИТЕ СРЕДСТВА ОТ ЕВРОПЕЙСКИ СЮЪЗ И ЧУЖДИ СРЕДСТВА

Бюджетът на община Силистра за 2019 г., разработен съобразно изискванията на действащите нормативни документи е приет с Решение № 955, Протокол № 46 от 31.01.2019 г. на Общински съвет – Силистра, в размер на 44 597 000 лв. Към 31.12.2019 год. след служебно актуализиране с писма от МФ за промяна на взаимоотношенията между община Силистра и Републиканския бюджет, предоставени от съответните министерства трансферни средства, *уточнения план* на бюджета на община Силистра е в размер на **49 778 424** лв.

Приходи за делегирани от държавата дейности		**– 28 101 758 лв., в** т.ч.:
Взаимоотношения с ЦБ	–	25 065 121
Собствени приходи	–	414 984
Трансфери	–	1 307 849
Временни безлихвени заеми	–	2 438
Операции с финансови активи и пасиви	–	1 311 366

Местни приходи		**– 21 676 666 лв., в** т.ч :
Взаимоотношения с ЦБ	–	6 220 600
Собствени приходи	–	11 030 799
Трансфери	–	429 551
Временни безлихвени заеми	–	150 000
Операции с финансови активи и пасиви	–	3 845 716

А. Изпълнение на приходите:

Изпълнението на приходите по бюджета към 31.12.2019 г. е в размер на 42 240 363 лв.

1. Приходи за делегирани от държавата дейности

ОСНОВНИ ГРУПИ	ПЛАН			ОТЧЕТ			% изпълнне	
	2018 г.	2019 г.	разлика	2018 г.	2019 г.	разлика	2018 г.	2019 г.
1	2	3	4 = 3-2	5	6	7 = 6-5	8 = 5 / 2	9 = 6 / 3
Взаимоотношения с ЦБ	22 076 238	25 065 121	2 988 883	22 068 628	25 061 331	2 992 703	99.97%	99.98%
Собствени приходи	361 469	414 984	53 515	343 591	461 971	118 380	95.05%	111.32%
Трансфери	672 148	1 307 849	635 701	679 100	886 902	207 802	101.03%	67.81%
Временни безлихвени заеми	9 372	2 438	-6 934	9 372	503 080	493 708	100.00%	20634.95%
Операции с финансови актнви и пасиви	1 480 103	1 311 366	-168 737	185 955	-429 683	-615 638	12.56%	-32.77%
ВСИЧКО	**24 599 330**	**28 101 758**	**3 502 428**	**23 286 646**	**26 483 601**	**3 196 955**	**94.66%**	**94.24%**

2. Местни приходи

ОСНОВНИ ГРУПИ	ПЛАН			ОТЧЕТ			% изпълнне	
	2018 г.	2019 г.	разлика	2018 г.	2019 г.	разлика	2018 г.	2019 г.
1	2	3	4 = 3-2	5	6	7 = 6-5	8 = 5 / 2	9 = 6 / 3
Взаимоотношения с ЦБ	6 469 313	6 220 600	-248 713	6 469 313	6 220 600	-248 713	100.00%	100.00%
Собствени приходи	10 517 649	11 030 799	513 150	9 621 574	9 268 096	-353 478	91.48%	84.02%
Трансфери	224 057	429 551	205 494	100 561	371 911	271 350	44.88%	86.58%
Временни безлихвени заеми	-3 928 809	150 000	4 078 809	-924 770	-271 388	653 382	23.54%	-180.93%
Операции с финансови активи и пасиви	6 583 655	3 845 716	-2 737 939	-1 817 686	167 543	1 985 229	-27.61%	4.36%
ВСИЧКО	**19 865 865**	**21 676 666**	**1 810 801**	**13 448 992**	**15 756 762**	**2 307 770**	**67.70%**	**72.69%**

Общо приходите в бюджета на Община Силистра с държавен характер по отчет към 31.12.2018 г. са в размер на 26 438 601 лв., което представлява 94.24 % от уточнения годишен план на приходите за държавни дейности.

За отчетния период получените субсидии от Централния бюджет за делегираните от държавата дейности са в размер на – 25 061 331 лв. и се формират от приходи от обща субсидия за държавни дейности – 24 530 178 лв., целева субсидия за компенсиране на безплатните и по намалени цени пътувания – 499 528 лв., възстановен трансфер - 3 790 лв. и 35 415 лв. за фактически изплатени средства за присъдена издръжка за 2019 г. и пътни разходи на правоимащи болни.

Трансферите между бюджетни сметки за отчетния период са в размер на 1 306 853 лв. Получени са трансфери от МТСП по програми за осигуряване на заетост в размер на 132 944 и програма личен асистент – 5677 637 лв.; предоставени средства в размер на "-" 134 002 лв. за безплатен транспорт на учениците за 20198 г на профисионални гимназии в гр. Силистра, МОН - 9 819 лв, Министерството на културата - 24 541 лв, Министерски съвет – 592 790 лв. за организирането на Евро избори и Местни избори 2019, ЦИК – 3 124 лв.

Реализираният собствени приходи в държавна дейност са в размер на 382 714 лв, в т.ч.:

Приходи и доходи от собственост	–	319 201 лв.
Такси ползване на общежитие	–	33 600 лв.
Други неданъчни приходи /вторични суровини, копирни услуги, такси състезания и др./	–	43 152 лв.
Внесен данък върху приходите	–	- 6 452 лв.
Дарения за текущи години	–	72 601 лв.

Предоставен е временен безлихвен заем от проекти по оперативни програми през отчетния период в държавната дейност в размер на 503 080 лв. Наличните средства по сметки към 31.12.2019 г. за държавни дейности са в размер на 2 013 786 лв.

3. Изпълнение на приходите с местен характер

Изпълнението на местните приходи към 31.12.2019 г. е в размер на 15 756 762 лв. /72.69 % спрямо годишния план/ и са предназначени за финансиране на общинските дейности и за дофинансиране на делегираните от държавата дейности. Включват приходи от имуществени данъци – 33 678 012 лв., неданъчни приходи в размер на 5 590 084 лв., субсидии за местни дейности от ЦБ – 6 220 600 лв., вкл. обща изравнителна субсидия – 3 374 500 лв. и получени целеви трансфери от ЦБ за капиталови разходи – 846 100 лв., целеви трансфери 2 000 000 лв.

Изпълнението на собствените приходи / данъчни и неданъчни приходи / за отчетения период е в размер на 9 268 096 лв. което представлява 84.02 % от уточнения годишен план и 58.82 % от общия размер на местните приходи за периода. Резултатите се постигнати благодарение на предприетите ефективни мерки за повишаване на събираемостта вземанията на Община Силистра от физически и юридически лица.

Отчетените **данъчни приходи** по Наредбата за определяне и администриране на местните данъци приета от общински съвет – Силистра към 31.12.2019 г. са в размер на 3 678 012 лв. Спрямо уточнения годишен план, изпълнението на този вид приходи е 100.08 %. За сравнение с изпълнението за 2018 г. в абсолютни стойности е с 304 211 лв е в повече.

Неданъчните приходи включват приходи от собственост, общински такси, приходи от продажби на имущество и др. Изпълнението на неданъчните приходи за периода представлява 60.32 % от общия размер на приходите с общински характер, като за отчетния период са постъпили 5 590 084 лв. или 76.00 % от уточнения годишен план.

Приходите и доходите от собственост включващи приходите от наеми на имущество и земя, приходи от продажби на услуги и др. за отчетния период представляват 22.22 % от общия обем на неданъчните приходи.

Отчетените приходи от наеми на имущество към 31.12.2019 г. са в размер на 1 241 972 лв., което представлява 98.69 % от уточнения годишен план. Продължават активните мерки за събиране на просрочените вземания от наеми чрез устни и писмени покани за плащане, прекратяване на договорни отношения с нередовни наематели, заведени съдебни дела за принудително събиране на дължими наеми. Приходите от наеми на земя отчетени за периода са в размер на 264 453 лв., като изпълнението им спрямо заложените в плана е 102.11 %.

Постъпленията от общински такси за отчетния период в съпоставка с 2018 г. са както следва:

ОБЩИНСКИ ТАКСИ		УТОЧНЕН ПЛАН 2018	УТОЧНЕН ПЛАН 2019	РАЗЛИКА ПЛАН	ОТЧЕ 2018	ОТЧЕТ 2019	РАЗЛИКА В АБСОЛЮТ-НИ СТОЙНО-СТИ	% дял в изпълнение 2018	% дял в изпълнение 2019
§§	НАИМЕНОВАНИЕ								
1	2	3	4	5 = 4-3	6	7	8 = 7-6	9 = 6 / 3	10 = 7 / 4
27-01	за ползване на детски градини	325 000	343 000	18 000	339 712	342 781	3 069	104.53%	99.94%
27-02	за ползване на детски ясли и други по здравеопазването	146 700	145 000	-1 700	146 988	143 858	-3 130	100.20%	99.21%
27-04	за ползване на домашен социален патронаж и други общински социални услуги	185 000	188 000	3 000	179 823	181 552	1 729	97.20%	96.57%
27-05	за ползване на пазарн, тържища, панаири, тротоари, улични платна и др.	190 500	141 000	-49 500	189 555	139 409	-50 146	99.50%	98.87%
27-07	за битови отпадъци	3 332 000	3 750 000	418 000	2 733 597	2 489 908	-243 689	82.04%	66.40%
27-08	за ползване на общежития и други по образованието			0			0	0	0
27-10	за технически услуги	80 000	105 000	25 000	87 830	111 177	23 347	109.79%	105.88%
27-11	за административни услуги	135 000	135 000	0	126 730	124 933	-1 797	93.87%	92.54%
27-15	за откупуване на гробни места	10 000	25 000	15 000	7 605	25 570	17 965	76.05%	102.28%
27-17	за притежаване на куче	3 000	4 000	1 000	3 156	3 420	264	105.20%	85.50%
27-29	други общински такси	70 000	60 000	-10 000	61 256	61 315	59	87.51%	102.19%
ВСИЧКО общински такси		**4 477 200**	**4 896 000**		**3 876 252**	**3 623 923**		**86.58%**	**74.02%**

Ролята на този приходоизточник е голяма, защото с него се финансират услуги, предоставяни на конкретни ползватели при спазване на изискването, че размерът на приходите от такси трябва да възстановява извършените от общината разходи, съгласно приетата от общински съвет Наредба за определяне и администриране на местните такси и цени на услуги. На този етап приходите от някои такси не могат да покрият разходите, направени за съответната услуга, поради ниската платежоспособност на населението в община Силистра – например таксата за ползване на детски градини, детски ясли и социален патронаж.

Група други неданъчни приходи са отчетени постъпленията от:

- получени застрахователни обезщетения – 594 лв.
- курсови разлики от валутни операции – - 1 257 лв.

- други неданъчни приходи – 468 762 лв., в т.ч.

Приходи от ОП"РДБО"	–	268 723 лв.
Административни услуги	–	9 374 лв.
Цена услуга /НАО, ОДК/	–	4 443 лв.
Приходи от ОП Пазари	–	124 324 лв.
Тръжна документация	–	8 916 лв.
Билети ПМ с.Сребърна	–	36 443 лв.
Вторични суровини и амбалаж	–	8 337 лв.
Регионален исторически музей	–	1 910 лв.
Приходи от услуги на БС Култура	–	3 618 лв.
Местан комисия НКЖФ	–	1 518 лв.
Такса осиновяване на куче	–	1 088 лв.

През отчетния период приходите от глоби, санкции и наказателни лихви са в размер на 264 453 лв. което представлява 102.11 % от уточнения годишен план.

За отчетния период приходите от продажба на нефинансови активи са в размер на 244 829 лв. което представлява 48.01 % от уточнения годишен план.

Отчетените приходи от помощи, дарения и др. безвъзмездно получени суми от страната и чужбина за местни дейности са в размер на 16 958 лв.

През отчетния период за местни дейности община Силистра отчита трансфери в размер на – 297 352 лв. в т.ч.:

Средства получени чрез трансфер от Общините Алфатар, Кайнарджа, Ситово, Главиница и Дулово – отчисления по Закона за управление на отпадъците към 31.12.2019 г. в размер на 224 494 лв., получени са 132 199 лв. от ПУДООС по проект „Обичам природата и аз участвам" и за рекултивиране на сметища в с. Калипетрово и с. Айдемир. От Агенция пътна инфраструктура са предоставени 69 884 лв за пътно поддържане. МОН – 2 974 лв. чрез ЦОИДУЕМ. Собствено финансиране на Община Силистра по оперативни програми за 2019 г. е в размер на – 57 640 лв.

През 2019 година е възстановено мостово финансиране от приключили проекти от програмен период 2014 – 2020 в размер на 266 388 лв. Частично е погасен безлихвен набирателна към бюджетна сметка в размер на 5 000 лв.

Наличните средства по сметки към 31.12.2019 г. за местни дейности са в размер на 5 601 925 лв.

Б. Изпълнение на разходите

1.Изпълнение на разходите за държавни дейности

По отчет към 31.12.2019 г. са извършени разходи за държавни дейности в размер на 26 483 601 лв. и за дофинансиране на държавни дейности с местни приходи в размер на 841 615 лв.

Неразплатени задължения в държавни дейности към 31.12.2019 г. са в размер на 26 464 лв, в т.ч.:

Горива	–	6 591 лв.
Капиталови разходи	–	18 464 лв.

Отчетените разходи за държавни дейности разпределени по функции са както следва:

ФУНКЦИЯ	ОТЧЕТ			
	2018 г.	2019 г.	разлика	% измеиение спрямо 2018 г.
1	2	3	4 = 3-2	5 = 3 / 2
1. Общи държавни служби	1 518 469	2 244 798	726 329	47.83%
2. Отбрана и сигурност	204 843	210 665	5 822	2.84%
3. Обрадование	14 139 346	15 706 816	1 567 470	11.09%
4. Здравеопазване	1 457 381	1 610 991	153 610	10.54%
5. Социално осигуряване и грижи	4 481 868	5 119 406	637 538	14.22%
6. Жилищно строителство, БКС и опазване на околната среда	0	0	0	0 %
7. Почивно дело, култура, религиозни дейности	1 482 345	1 587 280	104 935	7.08%
8. Икономически дейности и услуги	2 394	3 645	1 251	52.26%
9. Други разходи	0	0	0	
	23 286 648	**26 483 604**	**3 196 955**	**13.73%**

2. Изпълнение на разходите за местни дейности

Към 31.12.2019 г. са отчетни разходи за местни дейности по параграфи.
Отчетените разходи за местни дейности са 14 915 150 лв разпределени по функции и сравними с предходната година са както следва :

ФУНКЦИЯ	ОТЧЕТ			
	2018 г.	2019 г.	разлика	% изменение спрямо 2018 г.
1	2	3	4 = 3-2	5 = 3 / 2
1. Общи държавни служби	1 892 030	1 495 926	-396 104	-20.94%
2. Отбрана и сигурност	0	38 735	38 735	
3. Обрадование	936 949	1 163 809	226 860	24.21%
4. Здравеопазване	320 041	818 570	498 529	155.77%
5. Социално осигуряване и грижи	568 750	685 819	117 069	20.58%
6. Жилищно строителство, БКС и опазване на околната среда	6 240 337	8 262 495	2 022 158	32.40%
7. Почивно дело, култура, религиозни дейности	1 649 936	1 244 369	-405 567	-24.58%
8. Икономически дейности и услуги	1 107 302	1 058 500	-48 802	-4.41%
9. Други разходи	199 881	146 924	-52 957	-26.49%
	12 915 228	**14 915 150**	**1 999 921**	**15.48%**

Неразплатените задължения в местни дейности към 31.12.2019 г. са в размер на 1 736 335 лв. /през 2018 г. неразплатените са в размер на 2 695 034 лв./, в т.ч.:

Ел.енергия, вода, горива, външни услуги и др.разходи	–	1 417 950 лв.
заем от набирателна към бюджетна сметка	–	145 000 лв.
Капиталови разходи	–	173 385 лв.

Предприети са действия по принудително изпълнение на публично и частно вземане по чл.107, ал.1 и ал.3, и чл.9 от ЗМДТ.

Общо разходите по отчет към 31.12.2019 г. са в размер на 43 016 908 лв. Относителени дялове на разходи по функции към общия размер са както следва :

ФУНКЦИЯ	ИЗПЪЛНЕНИЕ НА РАЗХОДНАТА ЧАСТ НА БЮДЖЕТ 2019					
	2018 г.	2019 г.	разлика	% измен. спрямо 2018 г.	относителен дял 2018 от общия разход	относителен дял 2019 от общия разход
1	2	3	4 = 3-2	5	6	7
1. Общи държавни служби	3 515 813	3 898 154	382 341	10.87%	9.37%	9.06%
2. Отбрана и сигурност	370 958	441 154	70 196	18.92%	0.99%	1.03%
3. Обрадование	15 605 838	17 464 382	1 858 544	11.91%	41.60%	40.60%
4. Здравеопазване	1 967 979	2 586 484	618 505	31.43%	5.25%	6.01%
5. Социално осигуряване и грижи	5 311 801	6 219 983	908 182	17.10%	14.16%	14.46%
6. Жилищно строителство, БКС и опазване на околната среда	6 240 337	8 262 495	2 022 158		16.63%	19.21%
7. Почивно дело, култура, религиозни дейности	3 185 941	2 933 414	-252 527	7.93%	8.49%	6.82%
8. Икономически дейности и услуги	1 116 008	1 063 915	-52 093	4.67%	2.97%	2.47%
9. Други разходи	199 881	146 924	-52 957		0.53%	0.34%
ОБЩО	**37 514 558**	**43 016 908**	**5 502 349**	**14.67%**	**100.00%**	**100.00%**

Функция "**Общи държавни служби"** отчита издръжката на "Изпълнителни и законодателни органи"/общинска администрация/, "Общински съвети", звено за местни данъци и такси, „Държавни и общински служби и дейности по изборите". В общинска администрация се води счетоводството на 18 кметства и кметски наместничества, две от кметствата са на самостоятелен бюджет и счетоводна отчетност. Отчетен разход за функцията 3 898 154 лв.

Функция "**Отбрана и сигурност**" отчита разходите за отбранително-мобилизационна подготовка – средствата за възнаграждения и осигурителни плащания на отговорниците и техниците на пунктовете за управление, разходите за поддръжка на средствата за химическа защита, денонощните дежурни, материалното стимулиране на обществените възпитатели, издръжка на комисиите за борба срещу противообществените прояви на малолетни, комисията по наркотични вещества. Отчетен разход за функцията 441 154 лв.

Функция **"Образование"** отразява финансирането на Професионална земеделска гимназия „Добруджа", ПМГ „Св.Климент Охридски", ЕГ „Пейо Яворов", СУ „Н.Й.Вапцаров", ОУ „Отец Паисий", ОУ „Иван Вазов", ОУ „Св.св. Кирил и Методий" – гр. Силистра, ОУ „Св.св. Кирил и Методий" – с.Калипетрово, Обединено училище

„Св.Климент Охридски" – с. Проф. Иширково, ОУ „Св.св. Кирил и Методий" – с. Брадвари, СУ „Дръстър", НАО, ООС „Младост", отдел „ОМД" и ОДК.

През отчетния период броя на учениците от I – XII клас, които се обучават е 3 362 ученика, 217 ученика – в общежитие и 663 стипендианти.

На основание т. 15 от Решение на Общински съвет-Силистра, взето на заседание с Протокол № 24 от 27.04.2009 г. е утвърдено прилагането на системата на делегираните бюджети в детските градини. В детските заведения към функция образование – ДГ числеността на персонала е 209.50 броя, които обслужват 1 336 деца. От тях 1 296 деца са от 3 до 6 години и яслена група от 40 деца.

Отчетен разход за функцията е 17 464 382 лв.

Постъпленията от собствени приходи във функция „Образование" са в общ размер 420 165 лв. Вида на прихода е следният:

Нетни приходи от продажба на услуги, стоки и продукция	–	192 778 лв.
приходи от наем на имущество	–	39 714 лв.
приход от наем на земя	–	85 728 лв.
други неданъчни приходи	–	11 678 лв.

Получените дарения във функция „Образование" са в размер на 23 490 лв., които са ползвани според волята на дарителите.

Функция **"Здравеопазване"** отчита разходите за издръжка на 4 бр. детски ясли , от които три на територията на град Силистра и една в с. Айдемир, детска млечна кухня и издръжката на здравни кабинета – детско и училищно здравеопазване. Отчетен разход за функцията е в размер 2 586 484 лв.

"Детски ясли и ДДЗ"- функция „Здравеопазване" се финансира чрез общински бюджет на местни и делегирани от държавата дейности, като делегираните от държавата дейности се финансират по единни разходни стандарти. Към 31.12.2019 г. в БС „ДЯ и ДДЗ"са събрани такси в размер на 143 858 лв. при годишен план 145 000 лв

Чрез функция **"Социално осигуряване и грижи"** се финансират 13 броя социални услуги в общината, предоставени от 7 организирани дома, в държавна дейност; 4 центъра за социални дейности предоставени на външен доставчик и две местни дейности. Отчетен разход за функцията 6 219 983 лв.

Капацитета на Домашен социален патронаж е 250 места събраните приходи от такса са в размер на 168 426 лв.разхода за дейността е 181 552 лв.

В клубовете на инвалида и пенсионера нещатната численост на персонала е 13 броя. Броят на клубовете на територията на общината е 26, като в град Силистра са 7 бр., по 2 бр. в селата Айдемир и Иширково, 3 бр. Калипетрово и по един в селата Брадвари, Бабук, Сребърна, Ветрен, Главан, Казимир, Поп Кралево Богорово, Йорданово, Българка, Срацимир и Смилец.

Във функция **"Жилищно строителство и БКС"** са отчетени разходи в размер на 8 262 495 лв. - за водоснабдяване и канализация, чистота, озеленяване, издръжка на автомобилен парк, управление, контрол на околната среда, издръжка на ОП "Жилфонд", ОП "РДБО". Към 31.12.2018 г. са отчетени 1 583 750 лв. за поддържане на чистота, 1 218 393 лв. - за озеленяване в т.ч. разплатени стари задължения – за 2017 г. 130 836.10 лв и за 2018 г. 782 158.59 лв, 295 688 лв. - за осветление на улици и площади, 77 388 – за други дейности по опазване на околната среда, 430 536 лв. за издръжка на РДБО За управление и поддържане на общинския жилищен фонд за дейността на ОП "Дръстър", са отчетени разходи през периода в размер на 606 563 лв.

Чрез функция **"Почивно дело, култура, религиозни дейности"** се финансират дейностите на музеи, библиотеки, художествена галерия, духов оркестър, радиоцентър,

други дейности на културата, ОП "Обреди", масова физкултура и спорт. Отчетен разход за функцията 2 933 414 лв.

За издръжка на ОП „Обреди" - обредни домове, зали и гробищен парк - са изразходвани 250 470 лв..

Във функция "**Икономически дейности и услуги**" са отчетени разходи за абонаментно поддържане на светофарни уредби, маркировка на улици, разходите свързани с безопасността на движението, разходите на ОП" Общински пазари и паркинги", присъдена издръжка на самотни родители, разходите за обособяване на приют за безстопанствени кучета, в дейност „Други дейности по икономиката" са отчетени разходи за издръжка на отдели „Счетоводство и контрол", „Инспекторат", Приют за безстопанствени животни и др. Отчетен разход за функцията 1 063 915 лв.

За издръжка на ОП "Общински пазари и паркинги" са изплатени 193 422 лв., стопанисват се 3 бр. общински пазари и тоалетна на централния градски пазар, управлява дейността „Синя зона", съгласно Решение № 947 от 27.02.2016 г. Събраните приходи от дейностана „Синя зона" са в размер на 231 493 лв.

Във функция „**Разходи не квалифицирани в други функции"** са отчетен разход за лихви по инвестиционен кредит в размер на 146 924 лв.

В. Инвестиционна програма

Уточнения план за капиталови разходи за 2019 г. е в размер на 5 927 113 лв. в т.ч. от целева субсидия 2019 г. – 846 100 лв., преходни остатъци целева субсидия за 2017 и 2018 г. – 478 239 лв, преходен остатък ПМС № 260/ 24.11.2017 г., изм. с ПМС № 283/ 13.12.2017 г.,изм. с ПМС № 137/ 10.07.2018 г. – 1 097 615 лв,, други източници за финансиране -(дарения, ПУДООС, други), вкл. преходен остатък – 911 556 лв.

Към 31.12.2019 г. са отчетени капиталови разходи в размер на 3 578 048 лв., от които за основни ремонти – 2 340 931 лв., за придобиване на ДМА – 802 797 лв, за придобиване на ДНМА – 25 432 лв. и капиталов трансфер към МБАЛ Силистра – 408 888 лв. Изброени и съпоставими спрямо 2018 г. по функции:

ФУНКЦИЯ	ПЛАН			ОТЧЕТ			% изпълние	
	2018 г.	2019 г.	разлика	2018 г.	2019 г.	разлика	2018 г.	2019 г.
1	2	3	4 = 3-2	5	6	7 = 6-5	8 = 5 / 2	9 = 6 / 3
1. Общи държавни служби	93 587	123 460	29 873	11 894	13 653	1 759.00	12.71%	11.06%
2. Отбрана и сигурност	482 313	487 641	5 328	14 943	27 941	12 998.00	3.10%	5.73%
3. Обрадование	635 032	678 764	43 732	525 948	502 955	-22 993.00	82.82%	74.10%
4. Здравеопазване	458 377	555 845	97 468	45 215	543 139	497 924.00	9.86%	97.71%
5. Социално осигуряване и грижи	89 648	211 142	121 494	86 848	202 396	115 548.00	96.88%	95.86%
6. Жилищно строителство, БКС и опазване на околната среда	4 205 977	3 374 951	-831 026	1 263 942	1 720 301	456 359.00	30.05%	50.97%
7. Почивно дело, култура, религиозни дейности	1 088 293	532 595	-555 698	948 398	476 635	-471 763.00	87.15%	89.49%
8. Икономически дейности и услуги	95 124	93 161	-1 963	47 295	91 028	43 733.00	49.72%	97.71%
9. Други разходи	0	0	0	0	0	0.00	0.00%	0.00%
ОБЩО	**7 148 351**	**6 057 559**	**-1 090 792**	**2 944 483**	**3 578 048**	**633 565**	**41.19%**	**59.07%**

Г. Средства от Европейски съюз

1. Кохезонен фонд на Европейския съюз

Към 31.12.2019 г. Община Силистра е страна по договор за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ по следните оперативни програми с общ размер на разходите за периода от 01.01. - 31.12.2019 г. – 4 543 990 лв. финансиран със заемообразен трансфер на бюджетни средства в размер на 524 166 лв., преходен остатък от 2018 година в размер на 1 202 993 лв. съфинининсиране в размер на 546 019 . За отчетния период са получени трансфери от оперативните програми в размер на 4 212 696 лв. Възстановен е заемообразен трансфер към бюджетната сметка в размер на 532 998 лв.

Оперативна програма	Наличност на 01.01. 2019 г.	Приходи за 2019 г.	Приходи всичко	Разходи 2019 г.	Наличност на 31.12.2019 г.
	1	2	3/к.1+к.2/	4	5/к.3-к.4/
ОП Региони в растеж 2014-2020	1 202 867	3 257 510	4 460 377	3 254 822	1 205 555
ОП "Наука и образование за интелигентен растеж"		205 986	205 986	101 122	104 864
ОП "Развитие на човешките ресурси"	110	1 055 606	1 055 716	965 809	89 907
ОП "Добро управление"	16	165 506	165 522	86 590	78 932
ОП "Фонд за европейско подпомагане на най-нуждаещите се лица"		135 647	135 647	135 647	0
ВСИЧКО	**1 202 993**	**4 820 255**	**6 023 248**	**4 543 990**	**1 479 258**

Изпълняващи проекти през бюджетната 2019 година

ОП РЕГИОНИ В РАСТЕЖ 2014-2020

Проект" Бюджетна линия за 39 общини - бенефициенти по Приоритетна ос 1 на ОПРР 2014-2020г."

Проект"Обновяване и внедряване на мерки за енергийна ефективност в сградата на Община Силистра на ул. "Симеон Велики" № 33" – към 31.12.2019 т. са приключили строително ремонтни дейности по ул. Симеон Велики. През м.Декември 2019 г. е въведен в експлоатация.

Проект: „Основен ремонт и цялостно обновяванена ОУ „ Св. св. Кирил и Методий" и детска ясла „Здравец" , гр. Силистра"– проекта приключи успешно през 2019 г. и бе отчетен пред Управляващия орган

Проект: „Предоставяне на качествено образование чрез модернизиране на ПЗГ „Добруджа" проекта приключи успешно през 2019 г. и бе отчетен пред Управляващия орган

Проект "Подкрепа за деинституционализация на грижите за деца“ в процес на изпълнение очакван срок за приключване и отчитане към УО 2021 г.

Проект "Обновяване и внедряване на мерки за енергийна ефективност в сградата на Община Силистра" в процес на изпълнение очакван срок за приключване и отчитане към УО 2020 г.

Проект „Енергийна ефективност в административни и жилищни сгради" в процес на изпълнение очакван срок за приключване и отчитане към УО 2021 г.

Проект „Социални услуги за възрастни хора и хора с увреждания" в процес на изпълнение очакван срок за приключване и отчитане към УО 2021 г.

ОП "Наука и образование за интелигентен растеж"

Проект:Активно приобщаване в системата на предучилищното образование"

Проект"Подкрепа за успех"

Проект"Квалификация за професионално развитие на педагогическите специалисти

ОП "Развитие на човешките ресурси"

Проект"Обучение и заетост за млади хора" – Община Силистра през 2019 г. работи по 5 договора към обучение и заетост

Проект "Работа"

Проект "Приеми ме 2015"

Проект "Патронажна грижа за Община Силистра" "

ОП "Добро управление"

Проект" Функциониране на областен информационен център-Силистра-3"

ОП "Фонд за европейско подпомагане на най-нуждаещите се лица"

Проект „Осигуряване на топъл обяд 2016 г." – проекта приключи успешно през 2019 г. и бе отчетен пред Управляващия орган

2. Други европейски средства

Към 31.12.2019 г. Община Силистра е страна по договор за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ трансгранично сътрудничество с общ размер на разходите за периода от 01.01. - 31.12.2019 г. – 1 684 116 лв. финансиран със заемообразен трансфер на бюджетни средства в размер на 34 222 лв., преходен остатък от 2018 година в размер на 560 589 лв. съфининсиране в размер на 18 512 . За отчетния период са получени трансфери от оперативните програми в размер на 1 674 661 лв. Възстановен е заемообразен трансфер към бюджетната сметка в размер на 262 082 лв.

По програма INTEREGG V A

Проект „EasyGuide - interactive moЬile application for promoting the historical and cultural heritage in the region of Calarasi and Silistra - интерактивно мобилно приложение за популяризиране на културното и историческо наследство в района на Кълъраш и Силистра", проект код 15.2.1.046 RO-BG 29, по Програма INTERREG VA Румъния - България 2014-2020 – проекта приключи изпълнението по проекта и бе отчетен през УО

Проект Silistra - Eco- friendly -ViaЬle-Electrical- Navodari- Transport - SEVENT

-Екологично чист -жизнеспособен -електрически - Наводари - Транспорт по Програма INTERREG V A Румъния - България 2014-2020 в процес на изпълнение очакван срок за приключване и отчитане към УО 2020 г.

Проект "HERCULT" - Развитие на общия туризъм и възстановяване на културното наследство , проектен код ROBG - 491 по Програма INTERREG V A Румъния- България 2014-2020, в процес на изпълнение очакван срок за приключване и отчитане към УО 2021 г.

Проект "Координиране на съвместни политики и инвестиции в оборудване в областта на образованието в трансграничния регион" - ПМГ "Св . Климент Охридски"по Програма INTERREG VA Румъния - България 2014-2020

Проект " Колективно образование" - ПМГ "Св . Климент Охридски" по Програма INTERREG V A Румъния -България 2014-2020

Проект: 16.5.2.003 Колективно образование- Програма за ТГС – ПМГ „Св. Климент Охридски“ по Програма INTERREG V A Румъния -България 2014-2020

Проект: „ Реални, интерактивни и виртуални среди за музеите в трансграничния регион на долното течение на река Дунав между Румъния и България”(LIVE) - РИМ

ПРОГРАМА ЕРАЗЪМ+

Проект "Clichés et préjugés: oeuvrons pour vivre ensemble de manière respectueuse et tolérante", Програма "Еразъм+" - ЕГ" Пейо Яворов"

Проект "THE CULTURAL HERITAGE OF OUR LAND: FROM ART TO FORK", Програма "Еразъм+" - ЕГ" Пейо Яворов"

Проект "Cultivons la paix par la fratemite universelle"/„Да отглеждаме мира чрез универсалното братство "/ - ЕГ" Пейо Яворов"

Проект "Let' s Ье friends and help our nature together"/„ДА БЪДЕМ ПРИЯТЕЛИ И ДА ПОМОГНЕМ НА ПРИРОДАТА ЗАЕДНО"/- ОУ"Отец Паисий"

Проект "Земеделието в Европа - начало на една успешна реализация" – ПЗГ ДОБРУДЖА

Проект: «Всички различни и какво от това? Педагогически практики в детската градина за успеха на всички! » - ДГ "НАРЦИС"

Проект "Ка - 1" - ДГ "НАРЦИС"

Проект "Иновативни методи в образованието" - ДГ РОЗА

3. Разплащателна агенция

Към 31.12.2019 г. Община Силистра е страна по договор за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ от фонд Земеделие с общ размер на разходите за периода от 01.01. - 31.12.2019 г. – 29 187 лв. финансиран със средства от програмата.

ДФ ЗЕМЕДЕЛИЕ

Схема за единно плащане на площ – ПЗГ ДОБРУДЖА

IV ПЛАН-ГРАФИК РАЗПЛАЩАНЕ НА ОТЧЕТЕНИТЕ ПРОСРОЧЕНИ ЗАДЪЛЖЕНИЯ

С Решение № 955, Протокол № 46 от 31.01.2019 г. на Общински съвет – Силистра., актуализирано с Решение на Общински съвет № 107 от 20.12.2019 г. е взето решение и одобрен план-график за разплащане на отчетени просрочени задължения в размер на 1 472 160 лева. Изпълнението на приетия график към 31.12.2019 г. е в размер на 1 284 841 лева.

V. ОБЩИНСКИ ДЪЛГ

Община Силистра започна бюджетна 2019 г. с поет дълг:
- дългосрочен инвестиционен кредит – 3 969 569 лв.

Към 31.12.2019 г. общинския дълг е в размер на 4 978 471 лв., към ЕКСПРЕСБАНК АД.

Към 31.12.2019 г.задъженията на Община Силистра по общински дългове по чл.32, ал.5 от Закона за публичинет финанси в общ размер 1 126 600 лв.

институция	**предназначение**	**Решение на общински съвет**	**Стойност /в лева/**	**Размер към 31.12.2019 г. /в лева/**
Фонд за органите на местното самоуправление в България – ФЛАГ ЕАД	Мостово финансиране по проект „Изграждане на РПСОВ – Силистра, доизграждане на канализационна мрежа и частична реконструкция на водопроводна мрежа на гр. Силистра“	№ 1333 от 26.02.2015 г.	1 7500 000	691 600
	Съ-финансиране на проект „Изграждане на РПСОВ – Силистра, доизграждане на канализационна мрежа и частична реконструкция на водопроводна мрежа на гр. Силистра“		4 584 933	435 000
Всичко			**6 334 933**	**1 126 600**

VI. ВАЛУТНИ СМЕТКИ

Остатъкът по валутни сметки /щатски долари и евро/ към 31.12.2019 г. е в размер на 0 лв.

VII. НАБИРАТЕЛНА СМЕТКА

Наличните средства по набирателна сметка на Община Силистра към 31.12.2018 г. са в размер на 642 930 лв. Сметката се използва за временно съхранение при определени условия на парични средства, които са получени от други лица или събрани в полза на други лица: депозити за участие в търгове и конкурси на основание Наредбата за стопанисване и използване на общински имоти и гаранции по сключени договори, обезщетения от сервитут и други.

VIII. ФИНАНСОВО-СЧЕТОВОДНА ДЕЙНОСТ

Финансово-счетоводната дейност общината е съобразена със Счетоводната политика на Община Силистра. Тя е система от принципи, изходни положения, концепции, правила, бази и процедури, възприети за отчитане на бюджета и други видове дейности, както и за представяне на отчетната информация във финансов отчет.

Счетоводната политика е съобразена с изискванията на Закона за публичните финанси, и изискванията на НСС № 1 „Представяне на финансовите отчети", сметкоплана на бюджетните организации за 2014 г. и ДДС 20 от 14.12.2004 г. на Министерството на финансите /МФ/, за прилагане на националните счетоводни стандарти за бюджетни предприятия, които не противоречат на ДДС 14 от 30.12.2013 г. и други дадени указания от МФ. Тя се определя в съответствие с:

а/ нормативните актове за счетоводството – чл.4, и чл.5 от Закона за счетоводството, Сметкоплана на бюджетните организации от 2014 г. и Националните счетоводни стандарти;

б/ международните счетоводни стандарти;

в/ други нормативни актове свързани с дейността;

г/ индивидуален сметкоплан на общината;

д/ вътрешни нормативни актове, отразяващи спецификата на общината.

Резултатната финансова информация при прилагането на счетоводната политика осигурява:

а/ предпоставка за вземане на необходимите управленски решения при разпределянето и изразходването на бюджетни кредити в Община Силистра;

б/ достоверно представяне изпълнението на бюджета;

в/ възможност за икономически анализ и оценка на риска при изпълнение на бюджета и др.

За бюджетните и извънбюджетните сметки и фондове се прилага отчетност на касова основа, в съответствие с Единната бюджетна класификация. Финансово-правната форма, чрез която се регламентират приходите и разходите, управлението на финансите и имуществото са Закона за местното самоуправление и местната администрация, Закона за публичните финанси и Закона за държавния бюджет на Република България.

Основната цел на единната счетоводна политика, прилагана от всички бюджетни звена на Община Силистра е да дава сигурност, че информацията, съдържаща се във финансовия отчет е надеждна и безпристрастно отразява сделки и събития със сходен

характер. Счетоводната отчетност на второстепенните разпоредители се осъществява от 12 /дванадесет/ бюджетни счетоводства.

1. Приложимост на ННС 1 -

Финансовия отчет към 31.12.2019 г. обхваща периода от 01.01.2019 г. до 31.12.2019 г. и е изготвен съобразно изискванията на Закона на счетоводството, Закона за местното самоуправление и местната администрация, сметкоплана на бюджетните предприятия, указанията на Министерството на финансите и изискванията на указанията на Министерството на финансите и вътрешната нормативна уредба – правилници, указания, заповеди. Счетоводната политика на Общината е съобразена с указанията за прилагането на националните счетоводни стандарти в бюджетните предприятия, дадани в ДДС № 20/14.12.2012 г. на МФ и е променена през 2018 годината, като влиза в сила от 01.01.2018 г.. Годишният финансов отчет е съставен в лева със стотинки и в хиляди лева.

От 01.01.2019 г. към община Силистра общ брой второстепенни розпоредители с бюджет 38 бр. Към 01.01.2019 г. функционират 18 кметства, като 8 се ръководят от кмет и 9 от кметски наместници. Общинска администрация е структурирана в „Обща администрация" и „Специализирана администрация". Към „Обща администрация" има обособени следните дирекции: „Правна" и „Обща администрация" със следните отдели „ГРАО" и „АИО и управление на собствеността". Към „Специализирана администрация" има следните обособени дирекции:

1. Дирекция „Устройство на територията" със следните отдели: „Геодезия, кадастър и услуги", „Инвестиционно проектиране и околна среда" и „Благоустрояване, строителство и контрол"
2. Дирекция „Хуманитарни дейности" със следните отдели: „Обществено здраве, социална политика и спорт", „Образование и младежки дейности" и „Култура"
3. Дирекция „Финанси" със следните отдели: „Финанси и бюджет", „Счетоводство и контрол", „Местни данъци и такси" и „Разпореждане с общинска собственост"
4. Дирекция „Икономика" със следните отдели: „Стопански дейности" и „ Инвестиции и проекти"

На 08.10.2019 г. влезе в сила Закона за изменение на Закона за местното самоуправление и местната администрация, обн. ДВ, бр. 79/2019. Съгласно разпоредбите на § 2 от Заключителните му разпоредби, считано от 28.10.2019 г. в населените места – административен център на кметства и с население под 350 души , в които на изборите за общински съветници и за кметове на 27 октомври 2019 г. не са произведени избори за кметове на кметства, могат да се назначават кметски наместници. Кметствата като вътрешни структурни единици на общината продължават да съществуващ като такива, докато не бъдат закрити по реда и условията на ЗАТ УРБ, т.е. промяната се изразява единствено в органите на местната изпълнителна власт, а не във вида на структурната единица – на мястото на кмета на кметство може да има само кметски наместник, но кметството като структура не се трансформира в кметско наместничество. Във тази връзка с Решение № 44, взето на заседание с Протокол № 2 от 28.11.2019 г. на Общински съвет – Силистра изменя и допълва Обща структура и численост в общинска администрация както следва:

1. 7 /седем/ броя кметове на кметства
2. 11 /единадесет/ броя кметски наместници

В счетоводството на общинска администрация се обработва счетоводна информация на 16 кметства и кметски наместничества: Бабук, Брадвари, Богорово, Българка, Ветрен, Главан, Иширково, Йорданово, Казимир, М.Ценович, Поп Кралево, Срацимир, Сребърна, Смилец, Полковник Ламбриново и Сърпово. Кметство с.Калипетрово и с.Айдемир са на самостоятелно счетоводство. Обработката на счетоводната програма – ФСД. Записванията се извършват въз основа на надлежно оформени, предварително обработени и контирани първични счетоводни документи. Едновременно със систематичните записвания по счетоводни сметки се осигурява и хронологично регистриране на счетоводинте операции. Спазен е принципа на текущо начисляване, съгласно разпоредбите на т.т. 8.1 и 8.2 от НСС 1.

На основание Решение № 1035, взето на заседание с Протокол № 49 от 25.04.2019 г. на Общински съвет – Силистра е разкрит нов ВРБ ДГ Радост с. Йорданово.

На самостоятелно счетоводна дейност и отчетност са: БС „Образование", БС „ДГ", БС „ДЯ и ДДЗ", БС „Култура", БС „ОЗСПС", кметство Калипетрово и кметсво Айдемир и общински предприятия – „Обреди", „Дръстър", „Общински пазари", „Регионално депо за битови отпадъци". Второстепенните и третоспенни разпоредители с с бюджетии и техните права и отговорности са разписани със Заповед № ЗК-322 от 18.02.2019 г. на Кмета на община Силистра.

Съгласно НСС 1 в годишният финансов отчет на общината са обобщени отчетите на посочените второстепени разпоредители с бюджети.

По отношение на въпросите, регламентирани в НСС 2:

Материалите и стоките при предобиване се оценяват по доставна стойност. Безвъзмездно получените материали се оценяват по справедлива цена.
При потребление на материалните запаси е избран метода по средно претеглена стойност.

Вложените материални запаси в употреба се изписват на разход по дебита на сметки 601 срещу кредитиране на сметките от раздел 3.

Наличността по сметките от гр. 30 Материали, продукция, стоки към 31.12.2019 г. е увеличена с 45 520 лв. в сравнение с наличността по сметките от гр.30 Материали, продукция, стоки към 31.12.2018 г. както следва:

Счетоводна сметка	Наименование на сметка	2018 г.	2019 г.	разлика в абсолютна стойност	изменение в проценти
1	2	3	4	5=4-3	6=4/3 %
3010	Незавършено производство	17 537	9 137	8 400	52.10%
3020	Материали	654 734	737 581	-82 847	112.65%
3030	Продукция	37 768	442	37 326	1.17%
3040	Стоки	23 159	24 275	-1 116	104.82%
ВСИЧКО		**733 201**	**771 439**	**-38 237**	**105.22%**

Класифицирането на материалните запаси /МЗ/ е извършено съобразно заложената в сметкоплана на община Силистра и сметкоплана на бюджетните организации /СБО/ класификация на материалните запаси. Те са отчитани по сметки от група 30 на СБО съобразно приетия стойностен праг, заложен в счетоводната политика. Общината няма придобити по стопански начин /собствено производство/ активи и МЗ.

Всички липси и брак на МЗ и останалите балансово признати активи, независимо от причината /по вина на МОЛ, при кражби, форсмажорни обстоятелства и други/ през отчетния период са отчитани чрез използването на счетоводни сметки от подгрупа 6993, които се дебитират с цялата отчетна стойност на актива, срещу кредитиране на счетоводни сметки от група 2, 3 и 5. Сметките от група 69 се приключват в края на годината със сметката 1201 .

По отношене на прилагането на НСС 4:

През 2018 г в изпълнение на ДДС № 05/2016 г. относно начисляването на амортизации на нефинансови дълготрайни активи от бюджетни организации със Заповед № ЗК – 75 от 16.01.2018 г. е утвърдена амортизационната политика на Община Силистра. През 2019 г. не е променяна амортизационната и счетоводната политика.

Изборът на ***метода на амортизация*** в община СИЛИСТРА отразява модела на потребление на икономическите изгоди и потенциал, съдържащи се в амортизируемия актив. Предвид естеството на дейността на общината и в съответствие с дадените указания в т. 44 от ДДС № 05 от 2016 г., линейният метод е най-подходящия за амортизиране на всички класове нефинансови активи в общината и нейните второстепенни разпоредители с бюджет.

Този метод се прилага, тъй като общината не може да определи ползата от употребата на активите в рамките на срока на годност, поради целта на използването на нефинансовите активи в повечето случаи за административни нужди.

При линейния метод, амортизацията се разпределя пропорционално на периодите, които обхващат предполагаемия срок на годност на амортизируемия актив.

Годишната амортизационна норма е равна на сто разделено на срока на годност в години.

Годишната амортизационна квота е равна на амортизируемата стойност умножена по годишната амортизационна норма.

Месечната амортизационна квота е равна на годишната амортизационна квота разделена на 12 месеца.

В съответствие с дадените указания от Министерството на финансите в т. 9, буква „л" от ДДС № 05 от 30.09.2016 г. ***остатъчната стойност*** е предполагаемата остатъчна стойност, която се очаква да се получи от амортизируем актив при изтичането на срока му на годност след извеждането му от употреба.

Община СИЛИСТРА определя в амортизационния си план да се предвиди:

1. Очаквана предполагаема остатъчната стойност както следва:
   - сградите в размер до 30 % от отчетната стойност
   - транспортни средства до 15 % от отчетната стойност
   - всички останали активи до 10 % от отчетната стойност
2. Степен на значителност:
   - в съответствие с т. 4.2 от СС 4 Община Силистра определя да се пренебрегне остатъчната стойност на амортизируемите активи като незначителна по размер до 100.00 / сто / лева. Амортизируемата стойност на активите в тези случаи е равна на отчетната им стойност

При определяне на срока на полезен живот на ДМА бюджетната структура се съобразява с предполагаемото физическо износване, морално остаряване и ограниченията върху ползването на активите.

Приетият полезен живот на групи активи е както следва:

- Категория I – сгради, съоръжения, предварително устройство – от 25 до 50 години, съответно годишна амортизационна норма от 2 % до 4 %;
- Категория II – машини, производствено оборудване и апаратура – 20 години, съответно с годишна амаротизационна норма 5 %;
- Категория III – инфраструктурни обекти, в това число :
  - Транспортно – комуникационни мрежи – автомагистрали, пътища, мостове – 10 години, съответно с годишна амортизационна норма 10 %
  - Водоснабдяване и канализация – 50 години, съответно с годишна амортизационна норма 2 %
  - Категория IV – компютри, софтуер, право на ползване на софтуер – 4 години, съответно с годишна амортизационна норма 25 %
  - Категория V - автомобили – 10 години, съответно с годишна амаротизационна норма 10 %
  - Категория VI - всички останали – 6,67 години, съответно с годишна амартизационна норма 15 %
  - Категория VII – нематериални дълготрайни активи – 4 години, съответно с годишна амортизационна норма 25 %

По отношение на НСС 5 Представяне на финансовите отчети на специализираните инвестиционни предприятия не приложимо в Община Силистра

По отношение на НСС 6

НСС 6 определя отчитането на разходите за опазване на околната среда. Разходите за опазване на околната среда се отчитат на касова основа в дейностите 627 Управление на дейностите по отпадъците и 629 Други дейности по опазване на околната среда. Отчетените разходи са в размер на 787 042 лв. Към община Силистра има действащо Регионално депо за битови отпадъци, в което се депонират отпадъци от община Кайнарджа, Ситово, Главиница, Алфатар, Дулово и Силистра. Същото е дадено за управление на общинско предприятие РДБО, което е отчело разходи за функционирането му през годината в размер на 430 536 лв.

ВИД РАЗХОД	РАЗХОДИ ЗА ОПАЗВАНЕ НА ОКОЛНАТА СРЕДА през 2019 г.		
	ОП РДБО	обща администрация	ОБЩО
РЗ и осигуровки	215 700	14 400	230 100
Работно облекло	4 152		4 152
Материали	42 084		42 084
Консумативи /ел.ен.,вода и др./	89 390		89 390

Външни услуги	21 045	62 688	83 733
Текущ ремонт	19 553	9 996	29 549
Застраховки	9 488		9 488
Данъци и такси	4 332	300	4 632
Придобиване и ремонт на ДА	12 581	269 122	281 703
Други	12 211		12 211
ОБЩО	**430 536**	**356 506**	**787 042**

По отношение на касовата отчетност НСС 7:

Касовите потоци и наличности за 2019 година са отчетени чрез прилагането на ЕБК, утвърдена от Министъра на финансите.
В отчета за касово изпълнение на бюджета и СЕС, чиято форма и съдържание е утвърдена от МФ, са отразени паричните потоци и наличности по текущи и депозитни сметки.

За 2019 г. като паричен поток са отчетат както за постъпилите средства по разплащателна сметка или каса се отчитат по съответните параграфи на ЕБК в зависимост от характера им, разходите се отчитат по разходните параграфи на ЕБК. Преоценките на наличности на парични средства по валутните сметки са отразени в отчета за касово изпълнение на бюджета в частта на изменението на паричната наличност като отрицателна преоценка в размер на 2 136 лв. по параграф 36-01 в отчетна група Бюджет и по && 95-14 в отчетна група ДЕС..

Касовите плащания за придобиване на активи и външни услуги се класифицират по съответните параграфи на ЕБК, като ДДС и акцизите, начислени от съответните доставчици, също се отразяват по съответните параграфи за отчитане за закупените активи и външни услуги. Получаването на парични суми от ДДС по извършени продажби на активи и услуги се отчитат по съответния приходен параграф. Преводът на дължимия ДДС по сметката на ТД на НАП Варна офис Силистра се отчита със знак "минус" по приходния параграф 37-01.

Платеният от Община Силистра данък върху приходите от стопанска дейност се отразява в намаление на приходен параграф 37-02.

При възстановяване на надвнесени касови приходи сумите се отразяват в намаление на съответния приходен подпараграф от ЕБК, по който първоначално са били отчетени постъпилите суми. Когато не може еднозначно да се определи подпараграфа, възстановените суми се отнасят по този параграф от действащата ЕБК, по който е следвало да се отчете постъпването на тези суми.

При възстановени касови разходи сумите се отразяват в намаление на съответния разходен подпараграф от ЕБК и съответния код на дейност, по който първоначално са били отчетени изплатените суми. В случай, че не може еднозначно да се определи подпараграфа или кода на дейността, по който първоначално са били отчетени изплатените средства, получените суми се отнасят по подпараграфа и дейността от действащата ЕБК, по който е следвало да се отчете извършването на разхода.

При закупуването и продажбата на стоки и продукция от дейността на столове, бюфети, почивни бази и др. подобни дейности касовите потоци се отчитат на нетна база по приходен параграф 24-04. Текущите разходи за такива дейности и придобиването на дълготрайни активи се отчитат по съответните разходни параграфи на ЕБК.Отчитането на начислена основа на разходите и приходите от тези дейности се извършва на брутна основа-разходите се отчитат по съответните разходни сметки, а

приходите от продажбите се отразяват по съответните приходни сметки от СБО. Останалите касови приходи, които подлежат на отразяване по приходен параграф 24-04, се отчитат на брутна основа.

Когато в сметките за чужди средства са преведени суми като гаранция по доставката на активи и услуги и блокираната по сметката сума при изпълнението на съответните договорни условия остава за доставчика, преводът по захранването на такава сметка се отнася по съответния параграф от ЕБК, по който следва да се отчетат закупените активи и услуги. В случай, че сумата се връща обратно в бюджета поради неспазване на условията по договора, възстановяването се отчита в намаление на същия параграф от ЕБК.

През 2019 година е погасена главница в по следните кредити:

- По поет дългосрочен дълг през 2018 г. – 542 047 лв.
- По поет дълг към фонд ФЛАГ – 259 200 лв.
- По поет дълг към фонд ФЛАГ за мостово финансиране по проект по ОП „Околна среда 2018-2013“ – 60 000 лв.
- По поет дълг през 2006 г. по набир. сметка – 5 000 лв.

По отношение на въпросите, регламентирани в НСС 8:

1. Отчитането на разходите е организирано по функции, групи, дейности и параграфи на Единната бюджетна класификация. Същевременно разходите се отразяват по сметките за отчитане на разходите по икономически елементи.
Разходите се отчитат чрез метода на текущо начисляване - за периода, през който са възникнали, независимо дали е извършено плащане.

2. Вътрешните разчети по прехвърляне на активи и извършване на доставки в рамките на една и съща отчетна група между отделните подведомствени структури на Община Силистра се осчетоводяват по сметки гр.76. Прехвърлянето на разчети в рамките на една и съща отчетна група между отделните подведомствени структури на Община Силистра се осчетоводяват по сметка 4500. В края на отчетната година Община Силистра сметка 4500 се приключва със сметка 1001.

3. Грешки, произтичащи от неотчетени активи и пасиви или от отчетени несъществуващи активи и пасиви, са отразени чрез съответните сметки от групи 69 и 79 на СБО.

4. Поетите задължения от Община Силистра и нейните поделения по договорни отношения се отразяват по сметка 9200. През 2019 г. са реализирани ангажименти в размер на 15 497 265.32 лв. Към 31.12.2018 г. наличните ангажименти са в размер на 15 817 595.69 лв.

С Решение № 955, Протокол № 46 от 31.01.2019 г. на Общински съвет – Силистра са определени, съгласно чл.39 и при спазване изискванията на чл.32 от ЗПФ следните размери:

- Определя максимален размер на новите задължения за разходи, които могат да бъдат натрупани през 2019г. в размер на 16 232000 лв. по бюджета на общината, като наличните към края на годината задължения за разходи не могат да надвишават 15 % от средногодишния размер на отчетените разходи за последните четири години. Салдото на сметка 9860 към 31.12.2019 г. е в размер на 15 668 753.77

- Одобрява максимален размер на ангажиментите за разходи, които

могат да бъдат поети през 2019 г. в размер на 19 432 000лв., като налични към края на годината поети ангажименти за разходи не могат да надвишават 50 % от средногодишния размер на отчетените разходи за последните четири години.14.Определя размера на просрочените задължения от предходната годитя

Справка за ангажиментите за разходи по сключени договори от общината по чл. 94, ал. 3, т. 2 във връзка с чл. 98 от Закона за държавния бюджет за 2019 г.

/в лева/

Показател	отчет 2016	отчет 2017	отчет 2018	отчет 2019
Наличните към края на годината поети ангажименти за разходи	x	x	x	8 654 985
Размер на отчетените/прогнозни разходи	*30 850 997*	*35 983 954*	*36 241 326*	*41 931 953*
Съотношение на наличните към края на год. поети ангажименти за разходи към средногод. размер на разходите за последните 4 г. (до 50%)	x	x	x	**23.9%**

/в лева/

Наличните към края на 2019 г. поети ангажименти за разходи	в т. ч.		
	финансирани за сметка на помощи и дарения	по сключени договори от общината през 2019 г. за извършвани услуги по чл. 62 от Закона за местните данъци и такси	по сключени договори от общината през 2019 г. за сметка на трансферите от централния бюджет по чл. 52, ал. 1, т. 1, буква „г“ от Закона за публичните финанси
15 497 265	65 585	4 302 974	2 473 721

5. Към 31.12.2019 г. се извърши приблизителна счетоводна оценка на незавършеното строителство при Обща администрация. В резултата на оценка се взеха операции за увеличаване на незавършеното строителство /НС/ в размер на 264 710 лв. При оценяването на НС се разгледаха по отделно всеки един актив, като се имаше в предвид сключени договори и етапи на изпълнение към 31.12.2019 г. В резултата на извършения преглед на активите се извърши приблизителна счетоводна оценка на следните обекти в отчетна група Бюджет и група ДСД:

отчетна група Бюджет

Счетоводна сметка	ОБЕКТ – незавършено строителство	стойност
2071	МЕЕ админ.сграда ул. С.Велики 33	141 327.15
2071	МЖС ул.Симеон Велики 15	6 508.94

2071	МЖС ул.Добрич 35	13 156.66
2071	МЖС ул. Симеон Велики № 6	8 160.00
2071	МЖС ул. Симеон Велики № 4	15 163.20
2071	МЖС ул. Христо Ботев № 6	6 960.00
2071	Бивша ДГ "Ян Бибиян", ул. "Пирин" №11	66 884.32
2071	МЖС ул. Симеон Велики № 8	6 549.30
ОБЩО		**264 709.57**

отчетна група ДСД

Счетоводна сметка	**ОБЕКТ – незавършено строителство**	**стойност**
2071	Система за електр.наблюдение	94 468.80
2071	Реконстр.и рехаб.ул.С.Велики	174 000.00
2071	Ремонт и реконст.на ул.Вапцаров	6 000.00
ОБЩО		**264 709.57**

В счетоводството на обща администрация за приблизителна счетоводна оценка на незавършеното строителство е отчетено по сметка 4971.

По отношение на въпросите, регламентирани в НСС 10, не са идентифицирани и установени коригиращи и некоригиращи събития към 31.12.2019 година.

По отношение на въпросите, регламентирани в НСС 12.

Този стандарт не се прилага в отчетността на общината. Но съгласно чл.1, т.7 от Закона за корпоративно подоходно облагане /ЗКПО/ бюджетните предприятия, вместо с корпоративен данък върху печалбата се облагат алтернативен данък за дейностите. За 2016 г. данъкът по ЗКПО е в размер на 2 % върху данъчната основа за първостепенния разпоредител и 3% за второстепенните разпоредители с бюджет. От 2016 г. данъкът дължим от общините се декларира до 31.03 на следващата и внасянето на данъка съгласно чл. 253. (Изм. - ДВ, бр. 94 от 2012 г., в сила от 01.01.2013 г.) от ЗКПО „Данъкът върху приходите се внася в срок до 31 март на следващата година“. Отчетността е свързана с използване на счетоводни сметки 7190 и 4512 от СБО и като намаление на прихода по параграф 3702 /-/ в отчетността на касова основа. За 2019 г. той е в размер на 37 607.62 лв.отразен по горепосочените счетоводни сметки. В общината не се преотстъпват приходи от стопанска дейност.

По отношение на въпросите, регламентирани в НСС 16:

Първоначалното признаване на ДМА се извършва в съответствие с изискванията на НСС 16 - ДЪЛГОТРАЙНИ МАТЕРИАЛНИ АКТИВИ. Като ДМА се класифицират и признават само активи, които отговарят на критериите в стандарта и съгласно приетата счетоводна политика са със стойностен праг 500 лв. без ДДС. По отношение на

компютърната конфигурация и други подобни взаимносвързани активи, когато цялата конфигурация надвишава минималния праг на същественост от 500 лв., същите се завеждат като ДМА.

В зависимост от начина на придобиване, първоначалното оценяване на дълготрайните материални активи се извършва при спазването на разпоредбите на т.4 от НСС 16:

-при покупка-по цена на придобиване и всички преки разходи

-създадени от предприятието-по себестойност

-получени в резултат от безвъзмездна сделка-по справедлива цена

-получени в резултат на апортна вноска-по оценка, приета от съда и всички преки разходи по т.4.1. от НСС 16

Земите, горите и трайните насаждения, инфраструктурните обекти, ДМА, предназначени за специални дейности по отбраната и сигурността на страната, ДМА с историческа и художествена стойност, паметниците на културата, музейните експонати и други подобни /без сградите/ и книгите за библиотеките се отчитат като разход в момента на тяхното придобиване и се завеждат в отчетна група ДСД в гр.22, като за тях се води аналитична отчетност. Когато процесът по придобиване на тези ДМА обхваща повече от една отчетна година, натрупаните към края на съответната година разходи се капитализират по сметките от подгрупа 207.

Спазени са изискванията на раздел IV от ДДС 20/2004 г. т. 51.1.-51.8., касаещи извършен текущ ремонт по стопански начин от ОП "Дръстър".

С последващите разходи за дълготрайните материални активи се коригира балансовата им стойност, когато разходите са за съществена реконструкция, модернизация или основен ремонт. Всички други последвали разходи се признават за текущи разходи.

Община Силистра прилага препоръчителен подход за оценка след първоначално признаване на актив, като всеки отделен дълготраен материален актив следва да се отчита по цена на придобиване, намалена с начислените амортизации и натрупаната загуба от обезценка.

Община Силистра използва линеен метод на амортизация на дълготрайните материялни активи /ДМА/.

Подлежат на амортизация всички нефинансови дълготрайни активи, с изключение на: земи, гори и трайни насаждения; активи с историческа и художествена стойност (включително музейни експонати); книги в библиотеките; активи в процес на придобиване; придобити и временно съхранявани от бюджетна организация нефинансови дълготрайни активи, които подлежат на прехвърляне на други бюджетни организации, включително в рамките на първостепенната система; приета от държавен/общински орган за времонно съхранение, управление и продажба на конфискувани, отнети и изоставени в полза на общината нефинансови дълготрайни активи, включително придобити от общината такива активи на нейни длъжници в производство по несъстоятелност; нефинансови дълготрайни активи, които са в процес на реализация (включително и при ликвидация на съответните дейности и обособени звена); трайно неупотребявани в дейността на бюджетната организация нефинансови дълготрайни активи (за срок от една година) – при условия, че бюджетната организация изрично ги е индентифицирала и е изготвила реалистична обосновка за това. В случай, че активите започнат да се използват отново като нефинансови дълготрайни активи, за тях продължава (започва) да се начислява амортизация; амортизируеми активи, които след реконструкция, преустройство и/или ремонт или в резултат на други събития за трансформирани в активи с историческа и художествена стойност; иктиви, за които с

указание на МФ изрично е определено да не се амортизират, а да се прилага само обезценка, напълно авортизираните (до остатъчна стойност) активи; други нефинансови активи, определени със стандартите и/или указания по чл.164, ал.1 и 3 от ЗПФ.

Не се начисляват амортизации в отчетна група „Сметки за средства от Европейски съюз“, СЕС е финансова-правна форма на публичните финанси, която обхваща само финансирането и изпълнението на проектите по програми на Европейския съюз. Поради това, в СЕС отчитането на финансовите дълготрайни активи-обект на съответния проект, е ограничено до процесите на тяхното придобиване и прехвърляне. Трайнато им завеждане и начисляването на амортизациите се отразяват само в отчетни групи БЮДЖЕТ и Други сметки и дейности /ДСД/. Прехвърлянето от СЕС в БЮДЖЕТ и ДСД на придобивани чрез СЕС активи се извършва чрез сметки 7601 и 7603 след като е приключил процесът на придобиване на всеки отделен актив.

Начисляването на амортизацията започва от месеца, следващ чесеца на въвеждането им в експлоатация и спреустановява от месеца, следващ месец, в който амортизируемият актив е изведен от употреба, независимо от причините за това.

За всеки дълготраен материален актив се съставя индивидуален амаротизационен план. Въз основа на индивидуалните амаротизационни планове са съставя обощен амортизационен план за отчетния период.

При определяне на срока на полезен живот на ДМА бюджетната структура се съобразява с предполагаемото физическо износване, морално остаряване и ограниченията върху ползването на активите.

Приетият полезен живот на групи активи е както следва:

- Категория I – сгради, съоръжения, предварително устройство – от 25 до 50 години, съответно годишна амортизацонна норма от 2 % до 4 %;
- Категория II – машини, производствено оборудване и апаратура – 20 години, съответно с годишна амаротизационна норма 5 %;
- Категория III – инфраструктурни обекти, в това число :
    - Транспортно – комуникационни мрежи – автомагистрали, пътища, мостове – 10 години, съответно с годишна амортизационна норма 10 %
    - Водоснабдяване и канализация – 50 години, съответно с годишна амортизационна норма 2 %
    - Категория IV – компютри, софтуер, право на ползване на софтуер – 4 години, съответно с годишна амартизационна норма 25 %
    - Категория V - автомобили – 10 години, съответно с годишна амаротизационна норма 10 %
    - Категория VI - всички останали – 6,67 години, съответно с годишна амартизационна норма 15 %
    - Категория VII – нематериални дълготрайни активи – 4 години, съответно с годишна амортизационна норма 25 %

За целите на начисляването на амортизациите и разработването на амортизационните планове определянето на остатъчна стойност на амортизируемите активи са извърва от всеки бюджетен разпоредител. Остатъчната стойност е част от стойността на актива, която ще се реализира при освобождаването от него и не следва да се пренася в издръжка на бюджетно преприятие и трябва да се определя още с придобиването на нетекущ актив. Определянето на размера на остатъчната стойност по своята същност е прогнозна дейност, и се определя към датата на изитачане на полезния живот на актива.

В съответствие на т.41 от ДДС № 5 от 30.09.2016 г. определянето на остатъчната стойност се извършва от всеки второстепенен разпоредител с бюджет в системата на Община Силистра.

Община СИЛИСТРА определя в амортизационния си план да се предвиди:

1. Очаквана предполагаема остатъчната стойност както следва:
   - сградите в размер до 30 % от отчетната стойност
   - транспортни средства до 15 % от отчетната стойност
   - всички останали активи до 10 % от отчетната стойност
2. Степен на значителност:
   - в съответствие с т. 4.2 от СС 4 Община Силистра определя да се пренебрегне остатъчната стойност на амортизируемите активи като незначителна по размер до 100.00 / сто / лева. Амортизируемата стойност на активите в тези случаи е равна на отчетната им стойност.

Не се начислява амортизация за активите, чиято балансова стойност е в рамките на очакваната им остатъчна стойност, доколкото не са на лице основания за увеличаване чрез преоценка на балансовата стойност на актива.

С въвеждането на амортизациите на нефинансовите дълготрайни активи не се извършва прекласификация на нефинансов дълготраен актив в краткотраен актив поради спад на стойността под прага на същественост.

Наличността по сметките от р-л 2 Сметки за дълготрайни материални и нематериални активи към 31.12.2019 г. са се увеличили с 3 713 769.51 лв. в сравнение с наличността по сметките от р-л 2 Сметки за дълготрайни материални и нематериални активи към 31.12.2018 г. в отчетна група Бюджет.

отчетна група БЮДЖЕТ

счетоводни сметки		2018 г.	2019 г	измение	изменени в %
шифър	наименование				
1	2	3	4	5=4-3	6=4/3
2010	Прилежащи към сгради и съоръжения земи	4 292 216.55	4 313 034.55	20 818.00	100.49%
2020	Продуктивни и работни животни	0.00	0.00	0.00	0.00%
2031	Административни сгради	45 657 361.10	48 243 306.03	2 585 944.93	105.66%
2032	Жилищни сгради, общежития и апартаменти	4 748 086.59	10 190 596.67	5 442 510.08	214.63%
2038	Почивни станции, хотели, учебни центрове, оздравителни комплекси	0.00	0.00	0.00	0.00%
2039	Други сгради	15 882 190.52	15 708 377.86	-173 812.66	98.91%
2041	Компютри и хардуерно оборудване	873 060.31	1 053 356.08	180 295.77	120.65%
2049	Други машини, съоръжения, оборудване	15 331 678.54	15 710 703.25	379 024.71	102.47%
2051	Леки автомобили	390 508.81	426 031.91	35 523.10	109.10%
2059	Други транспортни средства	4 415 876.29	4 363 696.00	-52 180.29	98.82%
2060	Стопански инвентар	826 712.69	993 394.67	166 681.98	120.16%

счетоводни сметки		2018 г.	2019 г	измение	измеиени в %
шифър	наименование				
1	2	3	4	5=4-3	6=4/3
2071	Незавършено строителство, производство и основен ремонт	3 343 954.98	857 123.65	-2 486 831.33	25.63%
2079	Други дълготрайни материални активи в процес на придобиване	5 381 136.28	5 294 709.97	-86 426.31	98.39%
2091	Капитализирани разходи по наети/предоставени за ползване дълготрайни материални активи	0.00	0.00	0.00	0.00%
2099	Други дълготрайни материални активи	6 119.00	6 119.00	0.00	100.00%
2101	Програмни продукти и лицензи за програмни продукти	136 310.17	496 479.37	360 169.20	364.23%
2102	Патенти, лицензи, концесионни права, фирмени и търговски марки и др.	359.94	359.94	0.00	100.00%
2107	Нематериални дълготрайни активи в процес на разработка и придобиване	0.00	0.00	0.00	0.00%
2109	Други нематериални дълготрайни активи	2 705 843.39	47 895.72	-2 657 947.67	1.77%
2201	Земи, гори и трайни насаждения			0.00	0.00%
2202	Инфраструктурни обекти			0.00	0.00%
2203	Активи с историческа и художествена стойност			0.00	0.00%
2204	Книги в библиотеките			0.00	0.00%
ОБЩО		103 991 418.16	107 705 188.67	3 713 769.51	103.57%

Сметка 2010 Прилежащи към сгради и съоръжения земи – в обща администрация са заведени два ПИ. Извършена е обезценка на прилижащ терен във ВРБ ДЯ и ДДЗ в размер на 7 884 лв.

Сметка 2031 Административни сгради –

- зала „Дръстър“, с което бе увеличена стойността на актива в размер на 1 221 816 лв.
- ДЯ Здравец отчетната стойност е увеличена в размер на 696 256 лв.
- ПЗГ Добруджа отчетната стойност е увеличена в размер на 465 872 лв.

Сметка 2032 Жилищни сгради, общежития и апартаменти - през 2019 г. приключиха следните ремонти на Жилищни сгради, общежития и апартаменти увеличени отчетните стойности с направените разходи по ремонтните дейности :

- Общежитие ПЗГ ДОбруджа – 592 790 лв
- Предоставен апаратамент от дарител в размер на 13 000 лв на Община Силистра, волята на дарителя е след продажба на имота, средствата да бъдат дарени за социални домове

Сметка 2039 Други сгради - през 2019 г. приключиха следните ремонти на сгради увеличени отчетните стойности с направените разходи по ремонтните дейности:

- ПЗГ Добруджа в размер на 222 388 лв
- ОП РДБО в размер на 20 000 лв

Сметки 2041 „Компютри и хардуерно оборудване“ **и 2049** „Други машини, съоръжения, оборудвания“ през бюджетната 2019 г. нова предобита техника има основно в училища, детски градини, детски ясли, БС Култура и община.

Сметка 2051 „Леки автомобили“ **и 2059** „Други транспортни средства“ през бюджетната 2019 г. Община Силистра закупи 3 /три/ нови автомобила за отдел ОЗСПС и 1 /един/ автомобил е дарен за нуждите на ЦНСТ за пълнолетни лица с увреждания от Фондация Направи добро за някой непознат.

Сметка 2060 „Стопански инвентар“ през годината са закупувани нови активи. По ОП „Региони в растеж 2014-2020“ ново оборудване е закупено на ПЗГ Добруджа проект „Предоставяне на качествено образование чрез модернизиране на ПЗГ „Добруджа“ и ДЯ Здравец проект Основен ремонт и цялостно обновяване на основно училище „Св. Св. Кирил и Методий“ и детска ясла „Здравец“, гр. Силистра“

Сметка 2101 Програмни продукти и лицензи за програмни продукти са придобити следните програмни продукти софтуер за киоск и уеб страница по програма INTERREG VA проект EasyGuide – interactive mobile application for promoting the historical and cultural heritage in the region of Calarasi and Silistra - интерактивно мобилно приложение за популяризиране на културното и историческо наследство в района на Кълараш и Силистра.

Излезлите от употреба активи са в размер на 118 654 лв. и са по сметки 2041, 2049, 2060 и 9909.

Извършен е преглед на ДМА за обезценка съгласно т. 36 от ДДС № 20/14.12.2004 г. на Министерството на финансите. Община Силистра прилага препоръчителен подход за оценка след първоначално признаване на актив, като всеки отделен дълготраен материален актив следва да се отчита по цена на придобиване, намалена с начислените амортизации и натрупаната загуба от обезценка. За сметка 2202, 2109, 2101 не е извършван преглед за обезценка на активите, защото не може обективно да се направи разумна приблизителна оценка. В резултат на прегледа обезценката е осчетоводена по сметка 7801 по групи активи както следва:

Сметка 2010 Прилежащи към сгради и съоръжения земи	7 884.00 лв
Сметка 2031 Административни сгради	536 347.26 лв
Сметка 2032 Жилищни сгради, общежития и апартаменти	47 224.68 лв
Сметка 2039 Други сгради	324 976.28 лв
Сметка 2049 Други машини, съоръжения, оборудване	38 137.65 лв
Сметка 2051 Леки автомобили	57 057.70 лв
Сметка 2059 Други транспортни средства	47 713.87 лв
Сметка 2060 Стопански инвентар	1 190.82 лв

Извършена е преоценка на жилищни апратаменти собственост на Община Силистра. Преоценкта е осчетоводена по сметка 7801 в размер на 4 901 837.74 лв.

За предоставените активи за безвъзмездно ползване на други бюджетни предприятия са изпратени писма за потвърждаване на наличните активи.

Чуждите актви в Община Силистра на стойност 124 979.28 лева, в т.ч. Общинска администрация 121 058.40 лв., ОП Дръстър 3 191.93 лв. и ОП РДБО 728.95 лв.

Поетите ангажименти към 31.12.2019 г. за придобиване на дълготрани активи са в размер на 1 159 787 лв.

Отчетна стойност неамортизируеми активи към 31.12.2019 г. в обща администрация са както следва:

Сметка 2031 Административни сгради	2 145 389.04 лв
Сметка 2032 Жилищни сгради, общежития и апартаменти	51 326.00 лв
Сметка 2039 Други сгради	9 641.06 лв
Сметка 2049 Други машини, съоръжения, оборудване	46 979.99 лв
Сметка 2060 Стопански инвентар	8 142.00 лв

През 2019 г. извършване на оценката на неамортизируемите дълготрайните материални активи и определяне на полезния им живот, са използвани следните данни:

- балансова стойност, стойност на придобиване, година на придобиване;
- счетоводната политика на Община Силистра – прилаганите методи на амортизация на дълготрайни материални активи; приетите полезни срокове на годност за отделните групи активи (сгради, машини съоръжения и оборудване, компютри, транспортни средства, други);
- местонахождение на актива
- становища и мнения на представители на ръководството на дружеството относно експлоатационното състояние на активите;
  - степента на използваемост на капацитета на машините и съоръженията;
  - намеренията за продажба на конкретни активи;
  - перспективите за ползване на активите в обозрим период;
  - извършени капитални ремонти водещи до повишена ефективност и удължаване на полезния живот;
  - отписани, бракувани, продадени и новопридобити активи през 2019 г.;

В резултат на извършената оценка се извърши обезценка на активите, както следва:

За сметка 2031 Административни сгради	536 347.26 лв
За сметка 2039 Други сгради	330 152.39 лв
За сметка 2049 Други машини, съоръжения, оборудване	35 902.28 лв
За сметка 2060 Стопански инвентар	1 276.14 лв

При обща администрация отчетната стойност на напълно амортизируемите активи е както следва:

За сметка 2031 Административни сгради	8 650.39 лв
За сметка 2032 Административни сгради	536 347.26 лв
За сметка 2039 Други сгради	330 152.39 лв

За сметка 2041 Компютри и хардуерно оборудване 204 755.48 лв
За сметка 2049 Други машини, съоръжения, оборудване 690.00 лв
За сметка 2060 Стопански инвентар 33 760.95 лв
За сметка 2101 ПП и лицензи за програмни продукти 4 748.30 лв

отчетна група ДСД

счетоводни сметки		2018 г.	2019 г	изменение	изменени в %
шифър	наименование				
1	2	3	4	5=4-3	6=4/3
2201	Земи, гори и трайни насаждения	17 820 873.48	18 066 532.56	245 659.08	101.38%
2202	Инфраструктурни обекти	115 705 785.52	118 208 694.15	2 502 908.63	102.16%
2203	Активи с историческа и художествена стойност	2 887 360.53	2 887 360.53	0.00	100.00%
2204	Книги в библиотеките	341 968.49	338 319.78	-3 648.71	98.93%
Общо		**136 755 988.02**	**139 500 907.02**	**2 744 919.00**	**102.01%**

През 2019 г. приключи проект: „Реконструкция и рехабилитация на ул. Симеон Велики – гр. Силистра“ финансиран по ОП Региони в растеж 2014-2020 с извършените ремонти дейности е увеличена стойността на ул. Симеон Велики.

По отношение на въпросите, регламентирани в НСС 17:

За 2019 г. община Силистра няма финансов лизинг.

В изпълнение на т. 17.15 от ДДС20/2004 г. са изпратени писма до бюджетни предприятия, на които Община Силистра е предоставила активи за безвъзмездно право на ползване. Същите са осчетоводени по сметки 7682 и 7189.

По отношение на въпросите, регламентирани в НСС 18:

Спазвайки принципа за текущо начисляване, операциите и събитията, както и приходът от тях са отразени в счетоводните регистри и са включени във финансовият отчет в момента на възникването им, а не при плащането на парични средства или техни еквиваленти.

Приходите от данъци и такси с данъчен характер са отчитани на касова основа по съответните сметки от група 7011, 7051 на СБО. Приходите от административни глоби и санкции, които общината налага по силата на нормативни актове са отразени по счетоводна сметка 7090,а приходите от неустойки и обезщетения по сметка 7198 и на касова основа по параграф 28-02.

Приходите от концесии са отразени по сметка 7124, а на касова основа се отразяват по § 41-00-Приходите от концесии

Приходите от дарения, помощи и други безвъзмездно получени суми се отчитат като приход в момента на получаването им по кредита на сметките от група 74. Когато

се налага възстановяването на тези суми поради неусвояване или неспазване на клаузите за дарения, връщането се отчита по дебита на сметките от група 74.

счетоводни сметки		2018 г.	2019 г	измение	изменени в %
шифър	наименование				
1	2	3	4	5=4-3	6=4/3
7011	Касови приходи от данъци, мита, митнически такси и осигурителни вноски	3 389 708.56	3 678 012.90	288 304.34	108.51%
7041	Касови приходи от такси, лицензии и вноски с данъчен характер	2 736 752.57	2 493 328.64	-243 423.93	91.11%
7051	Приходи от такси в левове	1 167 623.94	1 164 718.31	-2 905.63	99.75%
7090	Приходи от административни глоби и санкции	35 243.33	78 092.98	42 849.65	221.58%
7110	Приходи от продажби на услуги	178 635.84	159 468.84	-19 167.00	89.27%
7112	Приходи от продажби на материали	15 561.76	18 338.50	2 776.74	117.84%
7113	Приходи от продажби на продукция	0.00	183 035.80	183 035.80	0.00%
7114	Приходи от продажби на стоки	43 475.08	48 069.67	4 594.59	110.57%
7121	Приходи от наеми на имущество	636 937.43	796 178.07	159 240.64	125.00%
7123	Приходи от наеми на земя	639 615.70	721 859.70	82 244.00	112.86%

счетоводни сметки		2018 г.	2019 г	измение	изменени в %
шифър	наименование				
1	2	3	4	5=4-3	6=4/3
7124	Приходи от концесии	55 931.10	53 695.22	-2 235.88	96.00%
7131	Приходи от продажби на земи, гори и трайни насаждения	137 590.37	155 439.03	17 848.66	112.97%
7140	Приходи от продажби на нематериални дълготрайни активи	34 012.02	21 802.08	-12 209.94	64.10%
7141	Приходи от продажби на прилежащи към сгради и съоръжения земи	12 762.52	0.00	-12 762.52	0.00%
7143	Приходи от продажби на сгради	352 706.45	33 887.00	-318 819.45	9.61%
ОБЩО		**9 436 556.67**	**9 605 926.74**	**169 370.07**	**101.79%**

По отношение на въпросите, регламентирани в НСС 19:

Разходите за провизии на персонал /компенсируеми отпуски/, социални и здравни осигуровки са начислени в края на годината по реда на т.19.7 от ДДС №20/2004г. Използвани са счетоводни сметки 6047 и 4230 със сумата на начислените средства за отпуски на персонала за брой дни в размер на 1 328 983.28 лв. При оценката е взето за база равнището за месец декември 2019 г., структурата на длъжностите в общината, очакван брой дни и персонал, както и брой лица, които ще ползват отпуски през следващата отчетна година. В началото на следващият отчетен период те се сторнират по реда на т.19.7.1 от ДДС № 20/2004 г. Доходите на персонала по трудови и служебни правоотношения са начислени по съответните счетоводни сметки 6047 на СБО. Обезщетенията за освобождаване от работа и при пенсиониране също са начислявани като разход за персонала по съответните счетоводни сметки от подгрупа 604, съгласно т.4.3 от НСС 19. За отчетният период неразплатени работни заплати и осигурителни вноски на персонала са за м.Декември 2016 г.

По отношение на въпросите, регламентирани в НСС 21:

Отчитането на сделките в чуждестранна валута се извършва в съответствие с изискванията на НСС 21- Ефекти от промените във валутните курсове.

Сделките в чуждестранна валута, с изключение на тези за покупка и продажба на валута, се вписват в левове при първоначалното счетоводно отразяване, като към сумата в чуждестранна валута се прилага централния курс към датата на сделката.

Закупената валута се оценява по валутния курс на придобиване.

Продадената валута се оценява по валутния курс на продажбата.

Преоценката на парични средства в чуждестранна валута се извършва задължително към датите, когато има извършени операции по валутните сметки и касови наличности и в края на всеки месец.

Вземанията и задълженията в чуждестранна валута се преоценяват в края на всеки месец. Реализираните курсови разлики от продажба на валута се отчитат съгласно разпоредбите на НСС 21 т.7,9 и т.21.1 съгласно ДДС №20/14.12.2004 г. по сметките от подгрупа 739-Реализирани отрицателни курсови разлики. Отчитането е по § 36-01 на начислена касова основа.Отчетените курсови разлики през 2019 г. да в размер на 2 136.20 лв.

По отношение на въпросите, регламентирани в НСС 24:

Мажоритарни дялове и акции в предприятия в страната към 31.12.2019 г.:

№	НАИМЕНОВАНИЕ, ПРАВНА ФОРМА	СЕДАЛИЩЕ	ПРОЦЕНТ НА ДЯЛОВО УЧАСТИЕ
1.	ДКЦ-I ЕООД	СИЛИСТРА	100
2.	СИНЕВА ЕООД	СИЛИСТРА	100

Дялове и акции в асоциирани предприятия в страната:

№	НАИМЕНОВАНИЕ, ПРАВНА ФОРМА	СЕДАЛИЩЕ	ПРОЦЕНТ НА ДЯЛОВО УЧАСТИЕ
1.	МБАЛ Силистра	Силистра	16.69 %
2.	В и К ООД	Силистра	22.00 %

През 2019 г. Община Силистра е направила капиталов трансфер към МБАЛ Силистра в размер на 408 888 лв. Средствата са отпуснати с целеви характер 8 888 лв за ремонт на нервно отделение и 400 000 лв за новоизграждащо отделение за инвазивна кардиология.

По отношение на въпросите, регламентирани в НСС 31:

За отчитане на дяловете и акциите в контролирани лица-търговски дружества се използва сметка 5111.

За отчитане на дяловете и акциите в търговски дружества, в които се упражнява значително влияние се използва сметка 5113. Съгласно НСС 28 асоциирано предприятие е предприятие, в което инвеститорът упражнява значително влияние, но което не представлява нито дъщерно предприятие, нито смесено предприятие на инвеститора. Значителното влияние е правото на участие при вземането на решения, свързани с финансовата и оперативната дейност на предприятието, в което е инвестирано, но не и контрол върху тази политика. Община Силистра включва в своя баланс всички свои дялови участия, акции и съучастия в търговски дружества.

Въз основа на получените баланси на търговските дружества с общинско участие за 2019 г. са взети необходимите счетоводни записвания, касаещи припадащия се дял на Община Силистра в годишния финансов резултат на дружествата. При

изчисляване на дела във финансовия резултат е взета предвид капиталовата структура на дружествата. Въз основа на получената информация за изменението на собствения капитал на търговските дружества са идентифицирани промените в собствения капитал, дължащи се на преизчисления, преоценки и други корекции, неотразени във финансовия резултат.

През 2019 г. няма разпределен дивидент от търговски дружества, в които Община Силистра упражнява значително влияние.

По отношение на въпросите, регламентирани в НСС 32:

Стандарта определя принципите за определяне, класифициране, признаване, оценяване, отчитане и оповестяване на информация за финансовите инструменти във финансовите отчети на предприятията. За Община Силистра не е приложим. За прилагане за всички финансови инструменти се прилага НСС 31.

По отношение на въпросите, регламентирани в НСС 36:

През 2018 г. в Община Силистра са начислени провизии за несъбираемост на вземания от наеми и други разчети в размер на 260 985.66 лв., в т.ч Общинска администрация 252 667.31 лв., ОП Дръстър 1 180.84 лв. и 7 137.51 лв. ОП „РДПО".

По отношение на въпросите, регламентирани в НСС 37:

Провизия за вземане се начислява в края на годината по предоставени от общината заеми, аванси, продажби и други разчети. Те подлежат на провизиране при спазване на някои правила:

- определяне на *индивидуална провизия* за всяко вземане – прилага се подхода за индивидуална провизия, като същите се класифицират в три групи:

= трудно събираеми вземания – след изтичане на 90 дни след крайния срок на погасяване, с провизия 20% от номиналната стойност на вземанията;

= несъбираеми вземания – след изтичане на 180 дни – с провизия 50%;

= безнадеждни вземания с провизия 100%

- определяне на *обща провизия* като цяло за група вземания (*например* за вземания от регулярни продажби на значителен брой клиенти, за които може да се определи провизията на база процент от продажбите или общата стойност);
- двата подхода могат да се прилагат *едновременно* при условие, че това става систематично и последователно;

Отписването на съответната част от несъбираемите вземания, за сметка на начислените за тях провизии се извършва при изтекъл давностен срок, предвиден в нормативните актове, или при наличието на други основания за оценка на вземанията като безнадеждни след взето Решение на Общински съвет.

Начисляването на провизията се определя в процент от общата (номинална) стойност на вземането. Начислените провизии са в размер на 260 985.66 лв. За обща администрация начислението е следното:

Трудно събираеми	– 2 814.04 лв.
Несъбираеми вземания	– 30 378.80 лв

Безнадеждни вземания – 219 474.47 лв

Начислените провизи са отчетени по следните счетоводни сметки 6717 и 4917

По отношение на въпросите, регламентирани в НСС 38:

Първоначалното признаване на нематериалните активи се извършва в съответствие с изискванията на НСС 38-Нематериални активи. Възприетият стойностен праг на същественост от Община Силистра е 500 лв. Нематериалните активи със стойност под 500 лв. се изписват на разход към момента на тяхното придобиване.

Програмните продукти се признават балансово като нематериални активи независимо от стойността, на която се придобиват.

Нематериалните активи при покупка се оценяват по цена на придобиване, която включва покупната цена и всички преки разходи по подготовка на актива за ползването му, при безвъзмездна сделка-по справедлива стойност, в резултат на апортна вноска - по стойността, приета в съда.

Община Силистра прилага препоръчителния подход при оценка на нематериални активи след първоначалното признаване.

ИНВЕНТАРИЗАЦИЯ

Към 31.12.2018 г. в Община Силистра е извършена инвентаризация на активите и пасивите съгласно Заповед на Кмета на Община Силистра на основание на чл. 28 от Закона за счетоводството и вътрешната наредба за инвентаризация на активите и пасивите на Община Силистра.

Резултатите от инвентаризацията се отразени в регистрите на поделенията и на Община Силистра.

Д-р Юлиян Найденов
Кмет на Община Силистра

Изготвил:
Анелия Василева
Началник отдел „Счетоводство и контрол“ и
главен счетоводител